



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES,  
FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA  
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E  
URBANISTICA

Direzione generale enti locali e finanze

ASSESSORADU DE S'INDÙSTRIA  
ASSESSORATO DELL'INDUSTRIA

Direzione generale dell'industria

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA  
AGROPASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA  
AGRO-PASTORALE

Direzione generale dell'agricoltura e riforma agro-  
pastorale

**CIRCOLARE ESPLICATIVA DEL 2022**

**SULL'ITER PROCEDIMENTALE DA SEGUIRSI PER IL RILASCIO DI NUOVE CONCESSIONI DEMANIALI  
AFFERENTI SIA AL DEMANIO MARITTIMO CHE AL DEMANIO REGIONALE, PER L'ACQUISIZIONE, IN  
AMPLIAMENTO A QUELLE GIÀ ASSENTITE, DI ULTERIORI AREE DEMANIALI, NONCHE' PER  
ISTANZE CHE COMPORTINO MODIFICAZIONI SOGGETTIVE, E/O OGGETTIVE E/O FUNZIONALI  
NELL'AMBITO DI TITOLI CONCESSORI GIÀ ASSENTITI.**

La presente circolare illustra, in ossequio ai principi fondamentali che regolano l'azione amministrativa – sanciti dalla Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. nonché dalla Legge regionale 20 ottobre 2016, n. 24 recante “*Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi*” – ed in raccordo con il Procedimento Unico SUAPE, le modalità procedurali per l'acquisizione in disponibilità di aree ascrivibili al demanio marittimo, al demanio regionale e/o specchi acquei e la correlata realizzazione di interventi e/o opere funzionali all'esercizio delle attività ricadenti nell'ambito di applicazione definito dall'art. 3 delle Direttive SUAPE approvate con Deliberazione della Giunta regionale del del 5 dicembre 2019 n.49/19.

L'art. 40 della Legge regionale 24/2016 sopra richiamata al comma 2 così espressamente dispone:  
“*La possibilità di presentare una dichiarazione autocertificativa al SUAPE non può essere subordinata alla preventiva acquisizione di atti di assenso di qualsiasi genere al di fuori del procedimento unico. In deroga ai termini previsti per i procedimenti in conferenza di servizi di cui all'articolo 37, per l'emissione della determinazione motivata di conclusione del procedimento unico è, comunque, necessario attendere il perfezionamento delle seguenti tipologie di atti di assenso:*

- a) atti di assenso che si sostanziano nella stipula di contratti bilaterali tra la pubblica amministrazione ed il cittadino interessato;*
- b) atti di assenso che presuppongono l'espletamento di procedure ad evidenza pubblica;*
- c) omissis....”*

All'art. 18 rubricato “*Raccordo con le norme settoriali*” delle precitate Direttive SUAPE, al paragrafo “*Procedimenti speciali*” - con ciò intendendosi disciplinare tutti quei procedimenti per i quali, in parziale deroga a quanto disposto per quelli rientranti nel campo di competenza del SUAPE, ai sensi dell'art. 44, comma 1, lettera c) della 20 ottobre 2016, n. 24, sono fatte salve le modalità



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES,  
FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA  
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E  
URBANISTICA

Direzione generale enti locali e finanze

ASSESSORADU DE S'INDÙSTRIA  
ASSESSORATO DELL'INDUSTRIA

Direzione generale dell'industria

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA  
AGROPASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA  
AGRO-PASTORALE

Direzione generale dell'agricoltura e riforma agro-  
pastorale

speciali di raccordo delle norme settoriali con le disposizioni in materia di procedimento unico - è espressamente previsto che:

*“PROCEDURE AD EVIDENZA PUBBLICA: in tutti i casi in cui il procedimento amministrativo impone la necessità di emanare un bando ad evidenza pubblica, compresi i casi di concessione di spazi pubblici, è fatta comunque salva tale procedura, che deve essere espletata secondo le regole previste dalla disciplina settoriale. Gli assegnatari provvedono, a seguito della comunicazione di aggiudicazione, laddove quest'ultima non sia di per sé sufficiente a consentire l'effettuazione dell'intervento o l'avvio dell'attività, ad inoltrare la dichiarazione autocertificativa al SUAPE secondo le modalità ordinarie previste dalla Legge regionale n. 24/2016”.*

Alla luce delle richiamate disposizioni, in tutti i casi nei quali la concessione demaniale è l'unico titolo abilitativo espresso necessario per all'effettuazione dell'intervento proposto dal soggetto interessato e/o per l'esercizio dell'attività, il Servizio regionale competente provvede direttamente all'emissione dell'atto concessorio, invitando successivamente o contestualmente l'interessato a presentare – solo ove necessario – una dichiarazione autocertificativa al SUAPE per l'acquisizione degli ulteriori titoli abilitativi necessari secondo le disposizioni della L.R. n. 24/2016 per il procedimento in autocertificazione.

Quando è necessario acquisire ulteriori titoli abilitativi espressi oltre alla concessione demaniale, quest'ultima deve essere rilasciata nell'ambito del procedimento unico SUAPE, secondo quanto di seguito precisato.

Nell'ipotesi in cui la procedura ad evidenza pubblica non è stata espletata precedentemente il procedimento

- a) per il rilascio di una nuova concessione demaniale;
- b) per l'acquisizione dell'autorizzazione ex art. 24 del Regolamento per l'esecuzione del Codice della Navigazione (variazioni sostanziali) - fermo restando, nel caso di specie, il potere discrezionale dell'Amministrazione concedente in ordine all'eventuale preventivo espletamento di procedure ad evidenza pubblica - quando l'autorizzazione attenga a:
  - b.1) variazioni, all'interno di un ambito già concessionato, nella qualificazione tipologica (area scoperta, area occupata da impianti di facile e/o difficile rimozione, pertinenze demaniali ex art. 29 Codice della Navigazione; (cosiddette variazioni oggettive);



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES,  
FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA  
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E  
URBANISTICA

Direzione generale enti locali e finanze

ASSESSORADU DE S'INDÙSTRIA  
ASSESSORATO DELL'INDUSTRIA

Direzione generale dell'industria

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA  
AGROPASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA  
AGRO-PASTORALE

Direzione generale dell'agricoltura e riforma agro-  
pastorale

b.2) variazioni nella tipologia di attività (usi e scopi) esercitabili all'interno della concessione;

c.3) variazione, mediante acquisizione in ampliamento a quelle già assentite, di ulteriori aree demaniali

segue la disciplina di settore per quanto attiene:

1. al Servizio regionale competente cui presentare l'istanza;
2. ai/alle contenuti, termini, modalità di presentazione delle istanze, valutazione in ordine all'ammissibilità delle stesse e delle eventuali domande concorrenti, predeterminazione dei criteri di scelta, etc.

Nei casi in cui la disciplina di settore prevede, a seguito di un'istanza di parte - e valutata la sussistenza dei presupposti oggettivi e soggettivi per ritenerla ammissibile per quanto di competenza diretta del Servizio regionale, avuto riguardo in particolare alla tutela del preminente interesse pubblico nonché alla proficua utilizzazione del bene demaniale cui dev'essere preordinata la sottrazione all'uso collettivo del precitato bene -, la pubblicazione della stessa ai fini dell'acquisizione, nei termini di pubblicazione, di eventuali osservazioni e/o domande concorrenti, una volta individuata l'istanza che, per le motivazioni e secondo i criteri predeterminati nell'Avviso pubblico, è ritenuta come meritevole di accoglimento il Servizio regionale competente provvederà a comunicare al richiedente l'aggiudicazione provvisoria con contestuale NULLA OSTA a presentare (entro i successivi 60 giorni) una Dichiarazione Autocertificativa allo Sportello SUAPE competente per territorio per l'acquisizione definitiva della concessione demaniale unitamente a tutti i titoli abilitativi necessari per la realizzazione dell'intervento e l'esercizio dell'attività.

Ciò al fine dell'avvio, presso il SUAPE del procedimento in Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 37 della Legge regionale n. 24/2016.

Ad intervenuta conclusione, con **ESITO FAVOREVOLE**, dei lavori della Conferenza di Servizi, indetta secondo le modalità previste dalle norme vigenti, cui saranno chiamati a partecipare, tra gli altri, anche il Servizio regionale competente al rilascio della concessione demaniale (e/o dell'autorizzazione alla variazione del contenuto della concessione), nonché – qualora gli interventi implicino la costruzione, lo spostamento e/o la modifica di opere di ogni specie in prossimità della linea doganale e del mare territoriale e, siano assoggettabili alla preventiva autorizzazione ex art.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES,  
FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA  
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E  
URBANISTICA

Direzione generale enti locali e finanze

ASSESSORADU DE S'INDÙSTRIA  
ASSESSORATO DELL'INDUSTRIA

Direzione generale dell'industria

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA  
AGROPASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA  
AGRO-PASTORALE

Direzione generale dell'agricoltura e riforma agro-  
pastorale

19 del D.Lgs 8 novembre 1990, n.374 – l'Agenzia delle Dogane<sup>1</sup>, lo Sportello SUAPE comunica, attraverso la piattaforma regionale Sardegna SUAPE, l'esito dei lavori della Conferenza di Servizi.

La comunicazione della chiusura dei lavori della Conferenza di Servizi in forma semplificata e/o il verbale di chiusura della Conferenza in forma simultanea, nella sola circostanza di conclusione con esito favorevole dei relativi lavori, costituirà giusto, idoneo e legittimante presupposto per il rilascio della concessione del bene demaniale e/o dell'autorizzazione alla variazione del contenuto della concessione da parte del Servizio regionale competente, per la correlata sua registrazione presso l'Agenzia delle Entrate (ai fini dell'assolvimento dell'obbligo della liquidazione dell'imposta di registro ai sensi del D.P.R. 26 aprile 1986, n. 131) e, **in via consequenziale**, per l'adozione da parte dello Sportello SUAPE della determinazione motivata di conclusione del procedimento, che costituirà, a tutti gli effetti, titolo unico per la realizzazione dell'intervento sul bene demaniale concesso e sostituirà ogni atto di assenso di competenza delle Amministrazioni coinvolte nella Conferenza di Servizi.

Al fine di garantire il principio di unicità del procedimento la stessa procedura trova integrale ed analoga applicazione, sotto il profilo della successione temporale degli endoprocedimenti, nell'ipotesi in cui la scelta del concessionario discenda da una procedura ad evidenza pubblica avviata d'ufficio dall'Amministrazione competente al rilascio della concessione demaniale ovvero in tutti quei procedimenti di competenza del SUAPE, aventi ad oggetto ambiti di territorio ascrivibili al demanio marittimo e/o al demanio regionale che presuppongono l'acquisizione da parte del soggetto proponente degli atti di assenso di cui all'art. 40, comma 2 lettere a) e b) della Legge regionale n. 24/2016.

Relativamente all'iscrizione nel registro di cui all'art. 68 del Codice della Navigazione per l'esercizio di attività sul demanio marittimo, occorre distinguere due casistiche:

- nei casi in cui il Comune, nell'ambito delle specifiche competenze programmatiche sul demanio marittimo o la Regione, o altri Enti nell'ambito delle proprie competenze gestorie, non abbiano previsto alcun limite o contingente complessivo per l'esercizio dell'attività, l'iscrizione nel registro avviene a seguito di presentazione di una dichiarazione autocertificativa al SUAPE, completa dell'apposito modulo F23, secondo il procedimento in autocertificazione a 0 giorni di cui alla L.R. n. 24/2016. Ai sensi dell'art. 39-bis, comma 2 della medesima legge, il titolo abilitativo è

<sup>1</sup>

Comunicato Agenzia delle Dogane del 28 novembre 2017



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES,  
FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA  
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E  
URBANISTICA

Direzione generale enti locali e finanze

ASSESSORADU DE S'INDÙSTRIA  
ASSESSORATO DELL'INDUSTRIA

Direzione generale dell'industria

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA  
AGROPASTORALE  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA  
AGRO-PASTORALE

Direzione generale dell'agricoltura e riforma agro-  
pastorale

valido a tempo indeterminato e non necessita di rinnovo periodico, salvo che successivamente non intervengano limitazioni o una nuova disciplina;

- nei casi in cui il Comune, nell'ambito delle specifiche competenze programmatiche sul demanio marittimo o la Regione, nell'ambito delle proprie competenze gestorie, abbiano previsto limiti o contingenti per l'esercizio dell'attività, la procedura di selezione dei beneficiari è esclusa dalla competenza del SUAPE ed è gestita direttamente dal Servizio competente secondo quanto previsto dalle direttive SUAPE. La presentazione della dichiarazione autocertificativa al SUAPE è necessaria solo nel caso in cui la procedura di selezione del beneficiario non sia di per sé sufficiente a consentire l'esercizio dell'attività. In tali casi, la durata del titolo abilitativo è stabilita dalle disposizioni programmatiche adottate dall'Ente competente.

-

Il Direttore generale  
degli enti locali e finanze

Il Direttore generale  
dell'industria

Il Direttore generale  
dell'agricoltura e riforma agro-pastorale

---